Российская Федерация

Иркутская область

Черемховское районное муниципальное образование

**Контрольно-счетная палата**

Юридический адрес: 665429, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5

Фактический адрес: 665413, г. Черемхово, ул. Куйбышева, 20, тел. (39546) 5-25-04

**Заключение № 12-з**

 **по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Парфеновского сельского поселения**

**за 2022 год**

Экземпляр № \_\_\_

г. Черемхово «20» апреля 2023года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Парфеновского сельского поселения за 2022 год проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, на основании обращения Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Парфеновском муниципальном образовании.

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты Черемховского районного муниципального образования на 2023 год.

**Цель проверки:** установление полноты и достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный финансовый год, ее соответствия требованиям нормативных правовых актов.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Парфеновского сельского поселения за 2022 год, бюджетная отчетность сельского поселения, представленная в КСП Черемховского районного муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Сроки проведения проверки:**18 - 20 апреля 2023 года.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в Парфеновском сельском поселении, утвержденного решением Думы Парфеновского муниципального образования от 31.05.2016 № 128 (с изменениями от 28.12.2021 № 14), годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Думе поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения.

Статьей 35 установлено, что администрация поселения представляет отчет об исполнении бюджета поселения для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года, **в нарушение данной нормы отчет об исполнении бюджета предоставлен 14.04.2023.** Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год КСП Черемховского района исследовано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности муниципального образования, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

**Результаты внешней проверки:**

1. В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ для проведения внешней проверки представлена бюджетная отчетность Парфеновского МО за 2022год в составе отчетных форм, предусмотренных пп. 11.1 Инструкции № 191н, в том числе:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год Парфеновского сельского поселения составлена в соответствии с п. 9 Инструкции № 191н нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

КСП отмечает, что согласно пункту 8 Инструкции № 191н, в пояснительной записке (ф. 0503160) **необходимо отразить информацию** об отсутствии в составе годовой бюджетной отчетности Справки о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета **(ф. 0503184).**

2. Постановлением администрации от 10.12.2021 № 126 «Об утверждении перечней главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета Парфеновского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета Парфеновского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Иркутской области (приложение № 1);

- перечень главных администраторов доходов бюджета Парфеновского сельского поселения - органов местного самоуправления Парфеновского сельского поселения (Приложение № 2). Главным администратором доходов местного бюджета определена администрация Парфеновского сельского поселения.

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Парфеновского сельского поселения (Приложение № 3). Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена администрация Парфеновского сельского поселения.

3. Ведомственной структурой расходов бюджета Парфеновского сельского поселения на 2022 год, утвержденной решением Думы от 28.12.2021 № 13, главным распорядителем средств местного бюджета определена администрация Парфеновского сельского поселения (код 950).

4. Первоначально Решением о бюджете от 28.12.2021 №13 утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 13 577,5 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 361,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 13 881,1 тыс. рублей;

- размер дефицита – 303,6 тыс. рублей, или 5,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета (Решение Думы от 08.12.2022 № 47):

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 15 013,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 9 481,4тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 18 433,6 тыс. рублей;

- размер дефицита – 3 420,4 тыс. рублей, или 56,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 3 116,8 тыс. рублей.

В нарушении норм пункта 2 статьи 13 Федерального Закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» **Решение о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**, **не размещены на официальном сайте**[**https://cherraion.ru/about/poseleniya/parfenovskoe/dokumenty/resheniya.php**](https://cherraion.ru/about/poseleniya/parfenovskoe/dokumenty/resheniya.php)**, сведения о внесение изменений в Решение о бюджете размещены частично.**

5. Как определено ст. 5 Федерального Законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ, формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Доходами бюджета являются налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам с учетом данных решения о бюджете и отчета (ф. 0503317) предоставлен в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утвержденные бюджетные назначения  | Исполнено | % исполнения |
| **Налоговые доходы** | **5 316,8** | **5 315,2** | **100,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 936,5 | 853,3 | 91,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1 422,4 | 1 526,6 | 107,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 231,0 | 230,5 | 99,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 87,0 | 84,1 | 96,7 |
| Земельный налог | 2 640,0 | 2 620,8 | 99,3 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | -0,1 | -0,1 | 100,0 |
| **Неналоговые доходы** | **215,0** | **225,6** | **104,9** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 167,0 | 177,4 | 106,2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 40,0 | 40,2 | 100,5 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 8,0 | 8,0 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **9 481,4** | **9 480,7** | **100,0** |
| Дотации | 7 976,4 | 7 976,4 | 100,0 |
| Субсидии | 759,4 | 759,4 | 100,0 |
| Субвенции | 152,3 | 151,6 | 99,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 593,3 | 593,3 | 100,0 |
| **Итого доходов** | **15 013,2** | **15 021,5** | **100,1** |

В целом исполнение бюджета по доходам составило 15 021,5 тыс. рублей или 100,1% от плановых показателей.

В структуре доходной части бюджета поселения налоговые и неналоговые доходы в отчетном периоде составили 36,9%, безвозмездные поступления – 63,1%.

Налоговые и неналоговые доходы при плановых показателях в сумме 5 540,8тыс. рублей исполнены в объеме 5 531,8тыс. рублей или 100,2%.

Неисполнение плановых показателей произошло по следующим видам доходов:

- налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 855,3 тыс. рублей или 91,1% к плановым показателям;

- налог на имущество физических лиц исполнен в сумме 84,1 тыс. рублей или 96,7% к плановым показателям%;

- земельный налог исполнен в сумме 2 620,8 тыс. рублей или 99,3% к плановым показателям;

Перевыполнение плановых назначений произошло последующим видам доходов:

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ исполнены в сумме 1 526,6 тыс. рублей или 107,3% к плановым показателям;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 177,4 тыс. рублей или 106,2% к плановым показателям;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства исполнены в сумме 40,2 тыс. рублей или 100,5% к плановым показателям.

6. Исполнение по коду доходов «Безвозмездные поступления» на 01.01.2023 составило 9 480,7 тыс. рублей при плановых назначениях 9 481,4 тыс. рублей или 100% к плановым показателям (не исполнено 0,7 тыс. рублей).

7. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 01.01.2023 составило 17 203,7 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 18 433,5 тыс. рублей, или 93,3% к плану. Не исполнено – 1 229,8тыс. рублей.

**Исполнение местного бюджета по расходам на 01.01.2023**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код | план на 2022 год | Исполнение2022 года | % исполнения |
| раздела | подраздела |
| ВСЕГО РАСХОДОВ |   |   | **18 433,5** | **17 203,7** | **93,3** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **8 412,0** | **8 178,6** | **97,2** |
| функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 1 367,1 | 1 342,5 | 98,2 |
| функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 6 649,3 | 6 470,5 | 97,3 |
| обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 361,7 | 361,7 | 100,0 |
| резервные фонды | 01 | 11 | 30,0 | 0,0 | 0,0 |
| другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 3,9 | 3,9 | 100,0 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **183,6** | **183,6** | **100,0** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 183,6 | 183,6 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **89,0** | **0,0** | 0,0 |
| другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 89,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **1 955,8** | **1 678,7** | **85,8** |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 1 930,5 | 1 658,1 | 85,9 |
| другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 25,3 | 20,6 | 81,4 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **1 686,2** | **1 459,0** | **86,5** |
| жилищное хозяйство | 05 | 01 | 96,6 | 79,0 | 81,8 |
| коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 238,0 | 180,7 | 75,9 |
| благоустройство | 05 | 03 | 1 351,6 | 1 199,3 | 88,7 |
| **Образование** | **07** |   | **6,0** | **0,0** | **0,0** |
| профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | 6,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **5 314,2** | **4 938,0** | **92,9** |
| культура | 08 | 01 | 5 314,2 | 4 938,0 | 92,9 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **524,0** | **511,0** | **97,5** |
| пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 524,0 | 511,0 | 97,5 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **106,0** | **99,1** | **93,5** |
| физическая культура | 11 | 01 | 106,0 | 99,1 | 93,5 |
| **обслуживание государственного (муниципального) долга** | **13** |  | **1,0** | **0,0** | **0,0** |
| обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 13 | 01 | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** |  | **155,7** | **155,7** | **100,0** |
| прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 155,7 | 155,7 | 100,0 |

В структуре расходной части бюджета поселения наибольшую долю составляют расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» - 8 178,6 тыс. рублей или 47,5%, 04 «Национальная экономика» - 1 678,7 тыс. рублей или 9,8%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 459,0 тыс. рублей или 8,5%, 08 «Культура, кинематография» - 4 938,0 тыс. рублей или 28,7%.

Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований установлено по следующим подразделам:

 - 04 09 «дорожное хозяйство» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 1 658,1 тыс. рублей, при плановых показателях 1 930,5 тыс. рублей или 85,9%, не исполнено 272,4 тыс. рублей;

 - 05 03 «благоустройство» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 1 199,3 тыс. рублей, при плановых показателях 1 351,6 тыс. рублей или 88,7%, не исполнено 152,3 тыс. рублей;

- 08 01 «культура» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 4 938,0 тыс. рублей при плановых показателях 45 314,2 тыс. рублей или 92,9%, не исполнено 376,2 тыс. рублей.

**Низкое исполнение по данным подразделам свидетельствует, что планирование расходов бюджета осуществлялось без соблюдения принципа достоверности** (статья 37 БК РФ).

8. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках шести муниципальных программ, исполнение которых составило 1 590,9 тыс. рублей, или 74,5% к плановым показателям. Доля расходов ассигнований, предусмотренных в рамках муниципальных программ, составила 9,2% от общего объема расходов.

**Исполнение расходной части местного бюджета**

**в разрезе муниципальных программ**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы**  | **Утверждено на 2022 год** | **Исполнено за 2022 год** | **% исполнения** |
| Муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, на территории Парфеновского муниципального образования в 2022-2024 годах» | 89,0 | 0 | - |
| Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Парфеновского муниципального образования на 2022- 2024 годы» | 1 711,9 | 1 499,6 | 87,6 |
| Муниципальная программа «Чистая вода на 2022 - 2024 годы» | 108,0 | 91,3 | 84,5 |
| Муниципальная программа «Организация деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Парфеновского муниципального образования на 2022-2024 гг.» | 35,0 | 0 | - |
| Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Парфеновского муниципального образования на 2019-2022 годы» | 60,0 | 0,0 | - |
| Муниципальная программа «Развитие культуры в Парфеновском муниципальном образовании на период 2020-2023 годы» | 132,0 | 0,0 | - |
| **Итого** | **2 135,9** | **1 590,9** | **74,5** |

Как видно из данных таблицы из шести программ не исполнены мероприятия по четырем муниципальным программам, это свидетельствует**, что планирование расходов бюджета осуществлялось без соблюдения принципа достоверности** (статья 37 БК РФ).

9. Уточненной редакцией решения о бюджете от 08.12.2022 № 47размер дефицита утвержден в сумме 3 420,4 тыс. рублей, или 56,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 3 116,8 тыс. рублей. Дефицит бюджета с учетом суммы снижения остатков средств составит 303,6 рублей или 5,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По состоянию на 01.01.2023 местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 2 182,2 тыс. рублей.

По отчетным данным привлечение кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов в 2022 году не осуществлялось.

10. Бухгалтерский учет Парфеновского сельского поселения осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО» на основании договоров о бухгалтерском обслуживании. Бухгалтерский и налоговый учет ведется с использованием программных обеспечений АС «Бюджет» и АС «Смета». По результатам сравнительного анализа параметров годового отчета об исполнения бюджета Парфеновского сельского поселения за 2022 год и показателей бюджетной отчетности муниципального образования за 2022 год, сформированной МКУ «Централизованная бухгалтерия Черемховского районного муниципального образования», **установлены следующие расхождения, отчет об исполнении бюджета содержит недостоверную информацию:**

- наименования приложений к Проекту решения Думы **необходимо привести в соответствие** со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 37 Положения о бюджетном процессе;

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается «объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ», в проекте решения Думы об исполнении бюджета содержится формулировка «безвозмездные поступления», что является **неверным**. Согласно ф. 0503317 **«безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ» исполнены в объеме 9 480,6 тыс. рублей;**

- Проектом решения Думы предлагается утвердить **исполнение бюджета по доходам в сумме 15 001,6 тыс. рублей, в соответствии с ф. 0503317 доходы бюджета исполнены в размере – 15 021,6 тыс. рублей;**

**-** в Приложении № 1 к Проекту решения Думы об исполнении бюджета недостоверно отражена информация в части фактического исполнения бюджета по следующим КБК:

1 05 03010 01 1000 110 – 231,0 тыс. рублей;

1 09 04053 10 1000 110 – (-101,4 тыс. рублей);

2 02 00000 00 0000 000 –8 887,4 тыс. рублей (плановые показатели по данному КБК также отражены недостоверно);

- в приложениях № 2,3 недостоверно отражена информация по разделу 05 «Жилищно-Коммунальное хозяйство»;

- в приложении № 4 недостоверна отражена информация по раздел 04 «Национальная экономика», по подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономике»;

- в приложениях № 3,2 по строке «Всего расходов» плановые показатели отражены в сумме **18 433,5 тыс. рублей**, в приложении № 4 по строке «Итого» плановые показатели отражены в сумме **18 433,6 тыс. рублей – приложения необходимо привести в соответствие между собой;**

- размер дефицита (3 420,4 тыс. рублей), предлагаемый к утверждению в текстовой части Проекта исполнения бюджета **не соответствует** разнице между общим объемом доходов и общим объемом расходов бюджета на 01.01.2023 года;

- Приложение № 5 к проекту решения Думы необходимо привести в соответствие с ф. 0503317 «Источники».

- пояснительная записка содержит недостоверную информацию.

**Основные выводы:**

Заключение подготовлено КСП Черемховского района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Парфеновского сельского поселения за 2022 год, проведенной на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Парфеновском муниципальном образовании.

**По результатам проведенной проверки КСП Черемховского района рекомендует устранить замечания и недостатки, отмеченные в заключении.**

Инспектор в аппарате КСП Н.А. Самойлова